Plentziako HAPOren Herritarren Partaidetza Programa

TERRITORIO CIUDAD SLP
TAPER

Nombre de reconocimiento (DN):
2.5.4.13=Ref:AEAT/AEAT0476/
PUESTO 1/115003/25052026101447,
serialNumber=IDCES-31599208Z,
givenName=MANUEL ANGEL,
sn=GONZALEZ FUSTEGUERAS,
cn=31599208Z MANUEL ANGEL
GONZALEZ (R: U27684737),
2.5.4.97=VATES-U27684737, o=UTE
PLENTZIA GARATUZ, c=ES
Fecha: 2026.06.08 14:03:48 +02'00'

Plentzia HAPO

Plentziaplanorokorra.eus

1. Xedea eta irismena

Herritarren Partaidetza Programa honen helburua Plentziako Hiri Antolamenduko Plan Orokorra idazteko prozesuan herritarren, elkartze-ehunaren, eragile ekonomiko eta sozialen, eta zerikusia duten administrazioen inplikazioa arautuko duen esparru metodologiko, antolamenduzko eta operatiboa definitzea da. **Hiri-gobernantzako tresna** gisa ulertzen da, **lan teknikoaren fase guztietan zehar benetako partaidetza, informatua, inklusiboa, jarraitua eta trazagarria bermatzea ahalbidetzen duena, euskal esparru juridikoarekin eta kontratua arautzen duen plegu teknikoko zehaztapenekin bat etorriz.**

Euskal Autonomia Erkidegoko Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko 2/2006 Legeak ezartzen duenez, hirigintza-plangintza egin, izapidetu, onartu eta gauzatzeak pertsona fisikoen eta juridikoen partaidetza faboratu eta erraztu behar du, eta, plan orokorraren kasuan, Herritarren Partaidetza Programa bat onartzea berariaz eskatzen du. Gainera, eskakizun hori interes orokorraren zerbitzura dagoen funtzio publiko gisa jarduten duen hirigintzaren ikuspegi batekin lotzen da, non planaren kalitate teknikoa ezagutza soziala, prozedura-gardentasuna eta deliberazio publikoa txertatuz indartu behar den.

Plentziako HAPOrako proposamen teknikoak betebehar hori zehazten du, eta eginkizun egituratzailea ematen dio kontratuaren barruan, partaidetza 1. Fase espezifiko gisa kokatzen baitu; eta, gainera, prozesuaren funtsezko beste fase batzuetan integratzen baitu, bereziki Aurre-aurrerapenean, Aurrerapenean, irizpideak eta helburuak hartzean, hasierako onespenean, jendaurreko informazioan, bai eta ekarpen eta alegazioen azken sintesian. Ondorioz, plan hau ez da jarduera puntualak programatzera mugatzen; aitzitik, HAPOren idazketa osoarekin batera doan eta talde idazlearen ekoizpen tekniko, ingurumeneko, juridiko eta komunikatiboarekin etengabe koordinatzen den partaidetza-arkitektura bat definitzen du.

Era berean, dokumentu hau kontrastatutako metodologian oinarritzen da. Metodologia horrek HAPO estrategiko, malgu, jarraitu, integratzaile eta parte-hartzailea planteatzen du, gizartearen pertzepzioa hasierako faseetatik txertatuz eta partaidetza diagnostikoaren kalitate-baldintza, alternatiben legitimazio-baldintza eta azken hirigintza-proposamenaren hobekuntza-baldintza gisa ulertuz. Oinarri horretatik abiatuta, Plan honek Plentziarako proposamen espezifiko bat garatzen du, bere udal-eskalari, itsasertzeko eta metropoliko izaerari, bizitegi- eta ondare-erronkei eta bide presentzialak zein digitalak antolatzeko beharrari egokitua.

2. Erreferentziako arau-esparrua

Herritarren Partaidetza Programaren esparru juridiko nagusia, lehenik eta behin, **Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko ekainaren 30eko 2/2006 Legeak** zehazten du. 108. artikuluaren arabera, plan orokorra formulatzen, aldatzen edo berrikusten hasteko udal-akordioak herritarren partaidetza

programa bat jaso behar du. Programa horretan, udalerriaren ezaugarrien arabera, helburu, estrategia eta mekanismo nahikoak ezarri behar dira, herritarrek eta elkartze-entitateek plana egiteko prozesuan parte hartzeko eskubidea izan dezaten. Legearen zioen azalpenak berak herritarrek parte hartzeko eskubidearen bermea euskal hirigintza-sistemaren printzipio nagusietako bat dela azpimarratzen du.

Horrekin batera, **Euskadiko Toki Erakundeei buruzko 2/2016 Legeak** gardentasunean, partaidetzan eta herritarrekiko lankidetzan oinarritutako toki-gobernantzaren esparru orokor bat konfiguratzen du, udalek beren eskumeneko politika publikoetan —besteak beste, udalaren hirigintza-antolamenduan— sustatzen dituzten deliberazio-prozesuen zilegitasuna indartuz. Planeamendua bere legeria sektorial propioak arautzen duen arren, tokiko lege honek HAPOren partaidetza-prozesua inspiratu behar duten irekitasun instituzionaleko, publizitate aktiboko, irisgarritasuneko eta kontuak emateko irizpideak indartu egiten ditu.

Bigarrenik, 128/2019 Dekretuaren bidez behin betiko onartutako **EAEko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroek** ingurumen-integrazioan, eskala anitzeko koordinazioan bai eta erakundeen arteko eta gizartearen partaidetzan oinarritutako lurralde-kultura sustatzen dute. LAGek azpiegitura berdeari, paisaiari, erresilientziari, mugikortasun jasangarriari, hiri-berroneratzeari eta lurralde-kohesioari buruzko gidalerroak jasotzen dituzte, eta gai horiek beren zehaztapen estrategikoak Plentziako tokiko testuingurura itzultzeko gai izango den partaidetza-lana eskatzen dute.

Beraz, partaidetzak ez du goi-mailako lurralde-esparrutik kanpo lan egiten, baizik eta baldintzatzaileak ulergarri egiteko, planaren maniobra-marjina azaltzeko eta hiri-inplikazioak sozialki eztabaidatzeko mekanismo gisa.

Horri Plentziako Udalak egindako dokumentuak gehitu behar zaizkio, HAPOrako oinarri gisa txertatuko direnak. Honako hauek dira: bideen eta udal-ondarearen inbentarioa; Isuskizako bideen eta Dos Palmeraseko bidearen analisia; zerbitzu-sareen inbentarioa; "Uribe Kostako Diagnostiko Estrategikoa. Begirada bat Eskualdearen Etorkizun Ekonomikoari"; "Arpillao Osorik Berroneratzeko Aktibazio Estrategikoa eta Aukeren Identifikazioa, Plentziako UPV/EHUren Oinarekin Lotuta"; "Tamaina txikiko energia aerosortzaileak instalatzeko aukerei buruzko azterlana"; "Udal-ekipamenduei buruzko azterlana"; "Parkeei eta aisialdi publikoko eremuei buruzko azterlanak"; "Hiri-mugikortasunari buruzko azterlana"; Basoak Kudeatzeko Plana; "Udalerriko zaintza-ekosistemari buruzko azterlana"; eta "Hiri Lagunkoia Adinekoekin Azterlana".

Era berean, Hiri Antolamenduko Plan Orokor berria garatzeko lanen kontratazioak prozedura-betebehar oso zehatzak ezartzen ditu: Herritarren Partaidetza Programa hilabete bateko gehienezko epean aurkeztu behar da, kontratua sinatzen denetik zenbatzen hasita, eta udalbatzak berariaz onartu behar du; prozesuak kronograma, deskripzio-memoria, metodoak, helburuak eta mugarriak aurreikusi

behar ditu; hainbat faseetan publikoari irekitako jardunaldiak, foroak edo saioak barne hartu behar ditu; eta jendaurreko erakustaldietan arreta presentziala aurreikusi behar du, euskaraz eta gaztelaniaz erantzuteko gaitasuna duen talde idazleko langileekin.

Plan honek ildo horiek bere gain hartu, sistematizatu eta horiek pleguak eskatutako fase-sekuentziara egokitzen ditu.

3. Partaidetza-prozesuaren helburu estrategikoa

Herritarren partaidetza Plentziako HAPOan ez da laguntza-baldintza formal gisa ulertu behar, baizik eta udalerriaren ezagutza hobetzeko, lurralde-ereduaren definizioa aberasteko eta etorkizuneko aplikazioaren aurrean planaren legitimitatea indartzeko egitura-gailu gisa. Esperientziak erakusten du hirigintza-prozesu konplexuek sendotasuna hartzen dutela analisi teknikoa, lurralde-informazioa, bai eta udalerriko biztanle egoiliarrei, eragile ekonomikoei eta erabiltzaileei buruzko ezagutza bateratzen dituztenean.

Plentziaren kasuan, premia hori bereziki garrantzitsua da, pleguan eta memoria teknikoan behin eta berriz agertzen diren hainbat faktoreen aldiberekotasunagatik: itsasertzeko eta estuarioko izaera; uholde-arriskuak eta ingurumen-sentikortasuna; Hirigune Historikoaren ondare-berezitasuna; urtarokotasun turistikoa; etxebizitzaren gaineko tentsioa; eta irisgarritasuna hobetzeko, mugikortasun jasangarria indartzeko eta berroneratze- eta babes-espektatibak modu orekatuan antolatzeko beharra. Gai horiek guztiek dimentsio tekniko eztabaidaezina dute, baina eguneroko dimentsio soziala ere badute, ondo diseinatutako deliberazio-prozesuen bidez bakarrik azaleratu daitekeena.

Horregatik, Partaidetza Programaren helburu estrategikoak hainbat xede ditu:

1. Herritarrei HAPOa zer den, zer erabaki arautzen dituen, zer arau-muga dituen eta herritarrek zer unetan eragin dezaketen **modu ulergarrian jakinaraztea.**
2. **Tokiko ezagutza biltzea** diagnostikoa elikatzeko eta irakurketa kartografiko, estatistiko edo arauemaile bakar batean ikusten ez diren arazoak, aukerak eta lehentasunak detektatzeko.
3. Antolamendu-**alternatibak kontrastatzea eta horiei buruz eztabaidatzea,** bereziki Aurrerapen-fasean, erabaki estrategikoak oinarri sozial handiagoarekin har daitezen.
4. **Trazabilitatea sortzea,** hau da, zer ekarpen jasotzen diren, nola sistematizatzen diren, zer balorazio tekniko merezi duten eta nola txertatzen, birformulatzen edo arrazoituta baztertzen diren argi eta garbi adieraztea.
5. Hiri-**gobernantzako tokiko kultura** helduagoa **lortzen lagundu** behar du, erakundeen arteko konfiantza, gardentasuna eta erantzunkidetasuna indartuz udalerriaren eraldaketaren inguruan.

4. Printzipio gidariak

Partaidetza-prozesuak **printzipio gidarien** multzoa izango du oinarri, ekintza bakoitzaren diseinu metodologikoa nahiz gauzatze zehatza bideratuko dituztenak:

1. **Parte-hartze goiztiarra:** herritarrek prozesuaren hasieratik esku hartu behar dute, eta ez bakarrik jendaurrean jartzearen azken fasean, diagnostikoan, alternatibetan eta irizpide eta helburuen formulazioan eragina izan ahal dezaten.
2. **Informazio ulergarria:** partaidetza esanguratsu orok material argiak, bisualak, elebidunak eta ezagutza-maila desberdinetara egokituak eskatzen ditu, hirigintzaren konplexutasun teknikoak sarbide-oztopo gisa jardutea saihestuz.
3. **Inklusioa:** prozesua profil anitzak txertatzeko diseinatuko da, eta ez bakarrik administrazio-prozeduretan egon ohi diren pertsonak. Pertsona egoiliar iraunkorrei eta aldi baterakoei, gazteriari eta haurreriari, kanal egokien bidez, adinekoak, emakumeak, zaintzaileak, merkatariak, ostalaritza, elkartze-ehuna, kirol- eta kultura-erakundeak, ondareari, mugikortasunari, ingurumenari eta etxebizitzari lotutako eragileak eta irisgarritasun-premiak dituzten kolektiboak gehitu behar zaizkie.
4. **Genero-ikuspegia eta intersekzionalitatea:** partaidetzak mekanismo espezifikoak jaso behar ditu emakumeen, adinekoen, gazteen, migratzaileen eta dibertsitate funtzionala duten pertsonen hiri-esperientzia bereizia jasotzeko.
5. **Irisgarritasun unibertsala, bai fisikoa, bai kognitiboa eta digitala:** bilera-espazioak irisgarriak izango dira, materialek hizkuntza argia eta formatu irakurgarriak erabiliko dituzte, eta kanal digitalak gaitasun teknologiko txikiagoa duten pertsonak ez baztertzeko diseinatuko dira, betiere parte hartzeko bide presentzialak edo lagunduak eskainiz.
6. **Elebitasun efektiboa:** euskal testuinguru soziolinguistikoaren eta aurkeztutako metodologiaren arabera, prozesuak materialen eskuragarritasuna eta euskaraz eta gaztelaniazko arreta bermatuko du.
7. **Trazabilitatea eta itzulera:** jasotako ekarpen oro erregistratu, kodetu eta baloratu beharko da, eta prozesuak itzulketa publikoko uneak barne hartu beharko ditu, non zer entzun den eta hirigintza-erabakietan edo planerako irizpideetan nola islatzen den modu ulergarrian azalduko den.

5. Helburu espezifikoak

Azaldutako esparrutik abiatuta, Plentziako HAPOren Herritarren Partaidetza Programak helburu espezifiko hauek ditu:

- HAPOren **edukiaren,** irismenaren, faseen eta ondorioen **ezagutza publikoa erraztea,** bai eta etapa bakoitzeko udal-erabakiaren benetako tarteena ere.
- Biztanleriaren **eguneroko pertzepzioa** eta ehun sozioekonomikoa hirigintza-, ingurumen-, bizitegi-diagnostikoan eta sozioekonomikoan **txertatzea.**
- Etxebizitzarekin, mugikortasunarekin, espazio publikoarekin, irisgarritasunarekin, paisaiarekin, Hirigune Historikoarekin, itsasertzarekin, jarduera ekonomikoarekin, ekipamenduekin, zaintzarekin eta klima-aldaketarekin lotutako **gatazkak, eskaerak, aukerak eta lehentasunak identifikatzea.**
- Aurre-Aurrerapenaren eta Aurrerapenaren faseetan formulatzen diren lurralde- eta hiri-**ereduko alternatibak modu arrazoituan kontrastatzea.**
- HAPOren **irizpideak eta helburuak zehazten laguntzea,** teknikoki eta sozialki kontrastatutako oinarri batean gainean.
- **Hasierako onespeneko dokumentuaren eta jendaurreko informazioko prozeduraren ulermen publikoa hobetzea,** ohar eta alegazio oinarridunen aurkezpena faboratuz.
- **Prozesu inklusiboa bermatzea,** normalean gutxiegi ordezkatzen diren kolektiboei arreta berezia eskainiz.
- Partaidetza-fase bakoitzeko **emaitzak dokumentatzea, sistematizatzea eta itzultzea,** gardentasuna eta kontuak ematea indartuz.

6. Eztabaida publikoaren esparru tematikoak

Partaidetza-prozesua elkarrizketa soziala antolatzen duten eta plangintzarako baliagarri egiten duten hainbat esparru tematikoen inguruan egituratuko da. Esparru horiek pleguaren eduki beratik eta eskainitako metodologiatik datoz; eta, beraz, idatzi beharko diren dokumentuekin zuzenean lotuta daude.

1. **Lurralde- eta ingurumen-eredua.** Honako hauek bezalako gaiak eztabaidatuko dira hemen: hiri-lurzoruaren eta lurzoru urbanizaezinaren arteko harremana, azpiegitura berdea, paisaia, hiri-ertzak, itsasertzaren eta ibaiaren babesa, klima-aldaketara egokitzea, uholde-arriskua, sektore ekonomiko estrategikoak eta natura- eta nekazaritza-balioak zaintzea.
2. **Bigarren esparrua etxebizitzakoarena eta bizitegi-kohesiokoarena izango da.** Pleguak honako hauek aztertzea eskatzen du: ohiko etxebizitza, bigarren bizitetxea, etxebizitza hutsa, etxebizitza turistikoa eta gentrifikazio-prozesu posibleak, bai eta eraikitako parkearen egoera eta merkataritza-etxabeetan bizitegi-erabilera izateko aukerak ere. Partaidetzak honako

hauek ezagutzea ahalbidetuko du: praktika errealak, auzo-tentsioak, sarbide zailtasunak, kalteberatasun-egoerak, errehabilitazio-espektatibak eta bizilekuaren, turismoaren eta jarduera ekonomikoaren arteko orekari buruzko pertzepzioak.

3. **Mugikortasuna, irisgarritasuna eta intermodalitatea.** Eguneroko joan-etorriei, Metro Bilbaorekiko harremanari, oinezkoen eta bizikleten mugikortasunari, aparkatzeari, fluxuen urtarokotasunari, irisgarritasun unibertsalari, bide-segurtasunari eta hiri-ibilbideen konfortari helduko zaie.
4. **Hirigune Historikoa, ondarea eta tokiko nortasuna.** Talde esleipendunak Hirigune Historikoaren ondarea-babesa, bizigarritasuna, hurbileko jarduera ekonomikoa eta erresilientzia klimatikoa indartzeko beharra nabarmendu du, bai eta hiri-paisaiari, erabilerei, birgaitzeari eta egoiliarren eta bisitarien arteko bizikidetzari buruzko irizpideak integratzekoa ere. Gai horiek deliberazio-lan arduratsua eskatzen dute egoiliarrekin, tokiko merkataritzarekin, ostalaritzarekin, elkarteekin eta espezialistekin.
5. **Ekipamenduak, espazio publikoa, zaintzak eta eguneroko bizitza.** Pleguak zaintzari eta adinekoekiko hiri lagunkoiari buruzko udal-azterlan osagarriak jasotzen ditu, bai eta ekipamenduen, parkeen eta espazio libreen analisia ere. Partaidetzak ikuspegi horiek hurbiltasunari, zentralitateei, diseinu inklusiboari eta premia kolektiboei buruzko hirigintza-irizpide bihurtzeko balio beharko du.

7. Eragileak eta partaidetza-mapa

Programa partaidetza irekia eta partaidetza egituratua konbinatzeko beharretik abiatzen da. Partaidetza irekiari esker, interesa duen edonork informazioa jaso, bilkuretara joan, galdetegiei erantzun, ekarpenak egin eta dokumentazioa kontsultatu ahal izango du. Partaidetza egituratuak, bestalde, elkarrizketa HAPOrako garrantzitsua den sektore-, lurralde- edo esperientzia-ezagutza ematen duten eragileekin antolatzen du.

Horretarako, prozesuaren hasieran udal-soziograma bat edo eragileen mapa egingo da, gutxienez honako talde hauekin: udalbatza eta teknikariak; auzo- eta kultura-elkarteak; merkatarien eta ostalarien elkarteak; gazte-kolektiboak; ikastetxeak; kirol-erakundeak; adinekoen elkarteak; kolektibo feministak edo berdintasunarekin lotutakoak; ondare- eta kultura-eragileak; ingurumen-erakundeak; jarduera ekonomikoen profesionalak eta titularrak; etxebizitzarekin, turismoarekin eta zerbitzuekin lotutako erakundeak; eta kide ez diren egoiliarrak.

Era berean, hain agerikoak ez diren profilei arreta espezifikoa emango zaie, hala nola: mugikortasun murriztua duten pertsonei, zaintzaileei, etxekoen unitate kalteberei, Hirigune Historikoko egoiliarrei, berezitasun propioak edo aldarrikapen espezifikoak dituzten eremuetako egoiliarrei.

8. Gobernantza eta prozesuaren antolamendua

Partaidetza-prozesuaren gobernantza lau mailatan antolatuko da.

1. **Lehenengoa maila politiko-instituzionala izango da,** Plentziako Udala buru duena. Udalak Herritarren Partaidetza Programa onartzen du, bere mugarriak baliozkotzen ditu, espazio instituzional egokiak deitzen ditu, eta prozesuaren publizitatea eta udal-estaldura bermatzen ditu.
2. **Bigarren maila tekniko-idazlea izango da.** Esleipen-memoriaren arabera, taldeak herritarren partaidetzako eta komunikazioko bloke espezifiko bat du, EAEn deliberazio-prozesuetan esperientzia duen gizarte-zientzien profil batek koordinatuta, taldearen beste profil batzuek lagunduta eta hirigintza-, ingurumen-, zuzenbide- eta hizkuntza-zuzendaritzarekin koordinatuta. Talde horrek jarduerak xehetasunez diseinatzea, saioak erraztea, materialak egitea, emaitzak sistematizatzea eta partaidetza-memoriak eta -txostenak idaztea bere gain hartuko ditu.
3. **Hirugarren maila tekniko-udaleko koordinaziokoa izango da,** agendak baliozkotzeko, materialak berrikusteko, tramitazioarekiko koherentzia bermatzeko eta talde idazlearen eta udal-zerbitzuen arteko elkarrizketa kanalizatzeko balioko duena. Koordinazio hori jarraitua eta bereziki bizia izango da fase bakoitza amaitzean.
4. **Laugarren maila kontraste eta jarraipen sozialarena izango da,** eskaintzaren memorian aipatutako Hirigintzako Tokiko Kontseiluaren bidez artikulatu ahal izango dena, edo, bestela edo modu osagarrian, partaidetza-prozesuaren jarraipen-mahai baten bidez, tokiko eragileen ordezkaritza anitzarekin. Espazio horrek ez du partaidetza irekia ordezkatuko, baina prozesuari laguntzeko, partaidetza-joerez ohartarazteko, egutegiak baliozkotzeko eta gardentasuna indartzeko balioko du.

9. Metodologia orokorra

Prozesuaren metodologia mistoa izango da, informazio-, kontsulta-, deliberazio- eta itzulera-tresnak konbinatuz. Konbinazio hori esleitutako proposamen teknikoarekin bat dator, bai eta pleguaren eskakizunarekin ere, hau da, plana hedatzeko eta ezagutzeko jarduketa zehatzak, fase bakoitzean lan-saioak edo foroak, kronograma eta metodo eta helburuen memoria deskriptiboa artikulatzekoarekin.

Informazio-tresnek prozesua eta dokumentuak azaltzeko balioko dute. Honako hauek barne hartuko dituzte: HAPOren web atari espezifikoa, parte hartzeko gida, buletinak edo newsletterrak, informazio-oharrak, azalpen-panelen diseinua, laburpen exekutiboak, ikus-entzunezko materiala eta aurkezpen publikoak. Bere funtzioa ulermen-oinarri komun bat sortzea da, eta hori gabe partaidetza iritzi isolatuetara eta plangintzan nekez txerta daitezkeenetara mugatzen da.

Kontsulta-tresnek iritziak, lehenespenak, esperientziak eta lehentasunak modu zabalean jasotzeko aukera emango dute. Honako hauek barne hartuko dituzte: galdetegi orokorrak eta espezifikoak, postontzi digitala, oharren formularioak, elkarrizketa laburrak eta planoei edo mapei buruzko ekarpen georreferentziatuak.

Deliberazio-tresnak prozesuaren funtsezko uneetarako gordeko dira, hala nola: diagnostiko partekatua, alternatiben kontrastea, Aurrerapenaren eztabaida eta irizpide eta helburuei buruzko itzulera. Honako hauek barne hartuko dituzte: tailer irekiak, foku-talde sektorialak, elkarrizketa sakonak, landa-laneko teknikak —mapaketa kolektiboak edo hiri-deribak esaterako— eta saio tematikoak.

Azkenik, itzulera-tresnek partaidetza-ziklo bakoitza ixteko aukera emango dute, emaitzak, hartutako erabakiak eta hurrengo urratsak azalduz. Honako hauek barne hartuko dituzte: emaitzen txostenak, itzulketa-saio irekiak, web-argitalpenak, sintesi-infografiak eta iradokizun eta alegazioei emandako erantzun arrazoituak prozedurazko une egokietan.

10. Pleguari lotutako partaidetza-prozesuaren faseak

Lehenengo Etapa: 1. Fasea. Herritarren Partaidetza Programa

Lehenengo fasea Herritarren Partaidetza Programa idatzi, baliozkotu eta onartzean datza. Pleguak dokumentu hau gehienez hilabete bateko epean aurkeztu behar dela eskatzen du, kontratua sinatzen denetik zenbatzen hasita, proposatutako jarduketa bakoitzaren kronograma eta memoria deskriptiboarekin, HAPOa idazteko eta onartzeko prozesuan zehar parte hartzeko metodoak, helburuak eta mugarriak jasoz.

Fase horretan zehar, abiarazte-bilerak egingo dira Udalarekin eta funtsezko eragileekin, tokiko soziograma egingo da, prozesuaren komunikazio-identitatea definituko da, HAPOren web-ataria aktibatuko da eta parte hartzeko gida idatziko da. Gizarte-deliberazioaren fase nagusia oraindik izan ez harren, une egokia bada elkarte eta eragile garrantzitsuekin aurretiazko harremanak egiteko, gai sentikorrak testatzeko eta prozesuaren behin betiko diseinua udal-errealitatera egokitzeko.

Emaitza Herritarren Partaidetza Programa bat izango da —hau bera—, udalbatzak berariaz onartua, elebiduna, irisgarria eta komunikazio-plan batekin eta kontratuaren faseetara egokitutako aurretiazko egutegi batekin batera.

Bigarren Etapa: 2. eta 3. Faseak. Lurralde-, ingurumen-, bizitegi- eta hiri-diagnostikoa

Pleguak ezartzen duenez, 2. eta 3. faseetan honako hauek egingo dira: lurralde- eta sektore-planen analisia, ingurumen-eraginak, etxebizitza-erabileraren analisia eta udalerriko beste alderdi garrantzitsu

batzuk, turismoa, irisgarritasuna, bide-sarea, azpiegiturak, jarduera ekonomikoak, energia eta lurzoru urbanizaezina barne. Fase horiek erabakigarriak dira jakintza adituaren eta herritarren ezagutzaren arteko diagnostiko partekatua eraikitzeko, Plentziako Udalak aldez aurretik egindako dokumentuak barne hartuz.

Etapa honetako partaidetza lau ekintza motaren bidez antolatuko da. Lehenik eta behin, prozesuaren informazio- eta hasiera-kanpaina bat, zer aztertzen ari den eta nola parte hartu ahal den azaltzen duten dibulgazio-materialekin. Bigarrenik, galdetegi espezifikoak eta galdetegi orokor bat (biak integragarriak izan daitezke), etxebizitzara, mugikortasunera, espazio publikora, paisaiara, ekipamenduetara eta eguneroko hiri-arazoetara bideratua.

Hirugarrenik, bilera erdiegituratuak egingo dira funtsezko eragileekin eta profil espezifikoak dituzten foku-taldeekin, hala nola merkataritza eta ostalaritza, adinekoak, gazteria, emakumeak eta zaintzaileak, ingurumen- edo ondare-elkarteak. Laugarrenik, beharrak hautemanez gero, mapaketa kolektiboak edo partaidetza-deribak garatuko dira, honako hauekin lotutako gatazkak eta aukerak in situ identifikatzeko: irisgarritasunarekin, segurtasunarekin, mugikortasunarekin, paisaiarekin, itsasadarrarekiko harremanarekin, espazio publikoaren kalitatearekin edo Hirigune Historikoko tentsioekin.

Emaitzak Partekatutako **Diagnostiko-txosten** batean laburbilduko dira. Txosten horrekin batera, irakurketa teknikoa egingo da, eta eraginei, maniobra-marjinei eta ondorio nagusiei buruz pleguan aurreikusitako sintesi-dokumentua elikatzeko balioko du. Webgunean argitaratuko da.

Hirugarren etapa: 4. Fasea. Aurre-aurrerapena eta ingurumen-kontsulta

Pleguak xedatzen duenez, ingurumen-organoari ingurumen-inpaktuaren azterketaren irismenari eta espezifikazio-mailari buruzko kontsulta egiteko dokumentazioa egin ondoren, agiri hori partaidetza publikorako euskarri gisa ere erabiliko da, jendaurreko saioak aurreikusiz, entregatzen denetik hilabete eta erdiko epean.

Fase honetan, partaidetzaren helburua diagnostikotik lehen alternatibetarako igarobidea modu ulergarrian azaltzea izango da, bai eta etorkizuneko agertoki desberdinak mugatzen edo ahalbidetzen dituzten ingurumen-, lurralde- eta hirigintza-baldintzatzaileak ezagutaraztea. Dokumentua aurkezteko saio ireki bat egingo da gutxienez, funtsezko arazoei eta aurretiazko alternatibei buruzko material grafiko errazekin osatuta.

Halaber, formulario bat prestatuko da oharrak jasotzeko, bai eta gaikako kontraste-saio multzo bat ere, materialaren konplexutasunak hala eskatzen badu. Pleguaren arabera, jardunaldiak amaitu eta

ingurumen-organoaren agiria jaso ondoren, talde idazleak **jasotako iritziei eta Plan Orokorrean izango dituzten ondorioei buruzko txosten** bat egingo du. Txosten hori webgunean jarriko da.

Laugarren Etapa: 5. eta 6. Faseak. Aurrerapena, jendaurrean jartzea eta irizpideak eta helburuak hartzea

Hauek dira prozesuaren intentsitate handieneko partaidetza-faseak. Plangintzaren Aurrerapenak udalerriaren egiturazko hirigintza-antolamenduaren lehen proposamena jaso behar du. Bestalde, pleguak ezartzen duenez, Herritarren Partaidetza Programaren arabera, partaidetza dibulgazio-materialaren, Aurrerapenaren edukia azaltzen duten jendaurreko saioen eta programan aurreikusitako beste edozein mekanismoren bidez gauzatuko da.

Aurrerapena entregatu ondoren, organo eskudunak bi hilabetez jendaurrean jartzea erabaki ahal izango du. Epe horretan, txosten sektorialak ere eskuratuko dira, eta udalerri mugakideei kontsultak egingo zaizkie. Talde idazleak jendaurreko erakustaldian egindako iradokizunei buruzko txosten bat egin beharko du, eta saio irekietan emandako iritziei buruzko sintesi-txosten bat, irizpideen eta helburuen proposamen idatzi batekin batera, plan orokorra ondoren idazteko oinarri gisa balio izango dena.

Fase honetarako, gutxienez, honako ekintza hauek aurreikusten dira: Aurrerapena aurkezteko ekitaldi publikoa; dokumentuaren erakusketa fisikoa eta digitala, etxebizitzari, mugikortasunari, Hirigune Historikoari, ondareari, eredu ekonomikoari, itsasertzari eta ingurumenari buruzko eztabaida irekiarekin; arreta pertsonalizatua udalerriko leku irisgarrietan; iradokizunen harrera digitala eta fisikoa; berariazko saioak eragile sektorialekin, eskatuz gero.

Tailerren metodologia deliberatiboa izango da, iritziak jasotzera ez ezik, proposatutako lurralde-ereduaren aukerak, lehentasun-irizpideak eta onargarritasun sozialeko baldintzak kontrastatzera bideratua. Fase honetako dokumentuak **Aurrerapenaren Partaidetza-memoria bat eta udal-akordiorako Irizpide eta Helburuen Proposamen bat** izango dira, webgunean argitaratuko direnak, onartu ondoren.

Bosgarren Etapa: 7. Fasea. HAPO idaztea hasierako onespenerako

Fase honetako protagonismoa plan orokorraren idazketa tekniko integralari dagokion arren, partaidetza-prozesua ez da desagertzen. Eskaintzaren memoriak HAPOren edukia azaltzeko jendaurreko aurkezpena planteatzen du, hasierako onespena eman aurretik, herritarrek dokumentua errazago uler dezaten eta jendaurreko informazioaren ondorengo fasea behar bezala presta dadin.

Operatiboki, fase honetan honako hauek sartuko dira: prestatzen ari den **dokumentua azaltzeko jendaurreko saio bat,** Aurrerapenari buruz hartutako funtsezko erabakiei buruzko material

sintetikoak, eta web-atariaren eguneraketa, aldez aurretiko zer ekarpen sartu diren eta zer irismenarekin azaltzeko. Prozesuaren jarraitutasuna indartu nahi da, bai eta hasierako onespena aurretiazko eztabaidarekiko haustura gisa ulertu dadin saihestu ere.

Seigarren Etapa: 8. eta 9. Faseak. Jendaurreko informazioa, hasieran onartutako dokumentuari buruzko partaidetza eta alegazioei erantzutea

Plan orokorraren hasierako onespenaren ondoren, **herritarren partaidetza-prozesua** hilabete eta erdiko epean garatuko da —jendaurreko erakusketaren hasierarekin batera—, onartutako programarekin bat etorriz, zeinak aurrez aurreko arreta barne hartzen duen herritarrei arreta emateko erakusketaren lekuan, **udalak bitartekatutako hitzorduen** sistema baten bidez.

Aurreikuspen horrek informazio publikoari laguntza intentsiboa emateko fase bat diseinatzera behartzen du. Beraz, honako hauek prestatuko dira: erakusketa-espazio bat, pixkanaka **irakurtzeko panelekin eta materialekin;** gaikako **informazio-jardunaldiak,** dokumentua irakurtzen laguntzeko, adituak ez diren pertsonentzat; eta kontsulta digitaleko sistema osagarri bat.

Helburua ez da alegazio-eskubide formala ordezkatzea, baizik eta eskubide hori modu informatuan eta eskuratzeko berdintasunean gauzatu ahal izateko baldintzak hobetzea. Erakusketa-aldia amaituta, taldeak **alegazioei buruzko txosten indibidualizatua eta herritarren partaidetza-prozesuari buruzko txostena** idatziko ditu, saioetan eta arreta publikoko aldian sortutako ekarpenak, zalantzak eta gai garrantzitsuak jasoz.

Zazpigarren Etapa: 10. eta 11. Faseak. Behin-behineko eta behin betiko onespena

Azken faseetan, partaidetza-intentsitateak behera egiten du, baina gardentasunaren eta itzuleraren betebeharra ez da desagertzen. Eskaintzaren memoriak behin-behineko onartutako informazio-laburpen bat ematea aurreikusten du, bai eta amaierako dokumentazioa modu eskuragarrian eta ulergarrian argitaratzea behin betiko onespena eta testu bategina amaitu ondoren.

Horrekin bat etorriz, azken itzultze-pieza bat egingo da, prozesuaren ibilbidea, sartutako aldaketa nagusiak eta planaren behin betiko bertsioa laburbilduko dituena, partaidetza-lanaren dimentsio pedagogikoa eta memoria instituzionala indartuz.

11. Parte hartzeko tresna espezifikoak

Aurreikusitako tresnak modu konbinatuan zabalduko dira, fasearen, bildu beharreko informazio motaren eta hartzailearen profilaren arabera.

11.1. Aurrez aurreko tresnak

Aurrez aurreko saioek prozesuaren muina izaten jarraituko dute, konfiantza, elkarrizketa kokatua eta lurraldearen irakurketa partekatua sortzeko duten gaitasunagatik. Tailer irekiak, **foku-taldeak, elkarrizketa sakonak, mapaketa** kolektiboak edo hiri-deribak, **hitzaldi informatiboak, azalpen komentatuak eta arreta pertsonalizatuko guneak** erabiliko dira.

Tailer irekiak, ahal dela, gaiak irekitzeko eta alternatibak kontrastatzeko uneetarako egokiak izango dira. Foku-taldeek gai espezializatuak edo esperientzia bereizgarriak tratatzeko balioko dute. Mapaketak eta deribak irisgarritasunerako, segurtasunerako, espazio publikorako, eguneroko mugikortasunerako, ondarerako eta paisaiarako bereziki erabilgarriak izango dira.

11.2. Tresna digitalak

Prozesuak **HAPOren web atari espezifiko** bat izango du, honako hauek bilduko dituena: egutegia, dokumentazioa, dibulgazio-materialak, formularioak, emaitza partzialak, ohiko galderak eta kontakturako bidea. Horrez gain, **online formularioak, inskripzio sistemak,** posta edo mezularitza bidezko **zabalkunde-zerrendak** eta fase bakoitza azaltzen duten dibulgazio-diseinuak prestatuko dira.

Partaidetza digitalak prozesuaren irismena handituko du, baina ez ditu aurrez aurreko tresnak ordeztuko. Zuhurtasun metodologikoarekin erabiliko da, kanal digitalak zuzendu gabeko joera sozialak sortzea saihestuz.

11.3. Komunikazio-tresnak

Komunikazioa partaidetza-prozesuaren zati gisa hartuko da, eta ez kanpoko euskarri soil gisa. Eskaintzaren metodologiak partaidetza-gida eguneratua, nortasun grafikoa, prentsa-oharrak, bitartekoekiko harremana eta udal-soziograma aurreikusten ditu, ordezkagarritasuna ziurtatzeko. Pieza horiek HAPOren ulergarritasunaren eta herritarren mobilizazio pluralaren zerbitzura jarriko dira.

12. Inklusioa, generoa, irisgarritasuna eta hizkuntza

Inklusio eraginkorrak neurri zehatz eta egiaztagarriak eskatzen ditu. Jarduera guztiak behar besteko aurrerapenarekin programatuko dira, eguneroko bizitzarekin eta zaintzarekin bateragarriak diren ordutegietan, eta espazio irisgarri eta ondo konektatuetan. Ahal denean, ordutegi-tarteak txandakatuko dira, hainbat profil bertaratzen laguntzeko.

Ikuspegi feminista prozesuaren diseinuan eta jaso beharreko edukian integratuko da. Emakumeen eta gizonen partaidetza orekatua sustatuko da; baina, batez ere, segurtasunari, zainketen mugikortasunari,

irisgarritasunari, eguneroko denborei, espazio publikoaren erabilerari eta bizitegi-kalteberatasunari buruzko esperientziak biltzeko dinamika espezifikoak prestatuko dira. Ekarpenak hirigintza-antolamendurako baliagarriak diren kategoria analitikoetan sistematizatuko dira, planetik bereizitako ohar generiko gisa gera ez daitezen.

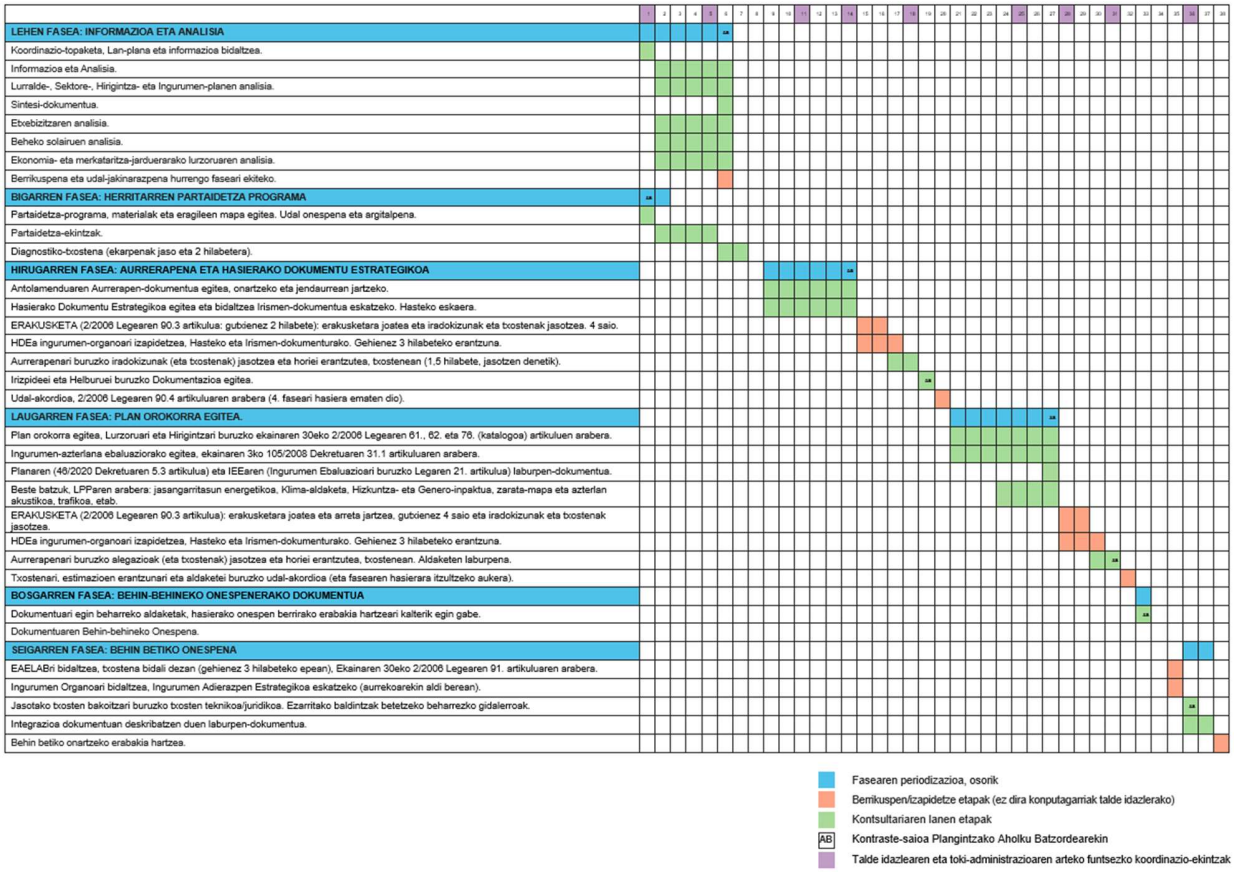
Irisgarritasun unibertsalak hizkuntza argia, material irakurgarriak, euskarri grafikoak, egoitza irisgarriak eta lagunduriko partaidetzarako aukera berekin ekarriko ditu. Elebitasuna euskarazko eta gaztelaniazko materialen eta arretaren bidez bermatuko da, logika instituzionalak eskatzen duen bezala eta pleguak nahiz eskaintzaren memoriak aurreikusten duten bezala.

13. Kontratuaren faseei lotutako kronograma orientagarria

Partaidetza-prozesuaren kronograma pleguaren fase-egiturari lotzen zaio, eta horrek lanen arteko nolabaiteko gainjartzea ahalbidetzen du, batez ere hasierako etapetan. Talde esleipendunak eskainitako plangintzan oinarrituta, eskema orientagarria ondorengo hau da:

- 1. hilabetea: Herritarren Partaidetza Programa idatzi, baliozkotu eta onartzea; web-ataria aktibatzea; soziograma eta aurretiazko kontaktuak.
- 1-4 hilabeteak: diagnostiko partekatua irekitzea galdesorten, elkarrizketen, foku-taldeen, mapaketen eta deriben bidez.
- 4-6 hilabeteak: Aurre-aurrerapena eta ingurumen-kontsultarako oinarrizko dokumentazioa aurkeztea; kontraste-saio irekiak.
- 6-10 hilabeteak: Aurrerapenaren azalpena eta eztabaida, gaikako tailerrak, iradokizunen harrera, itzulera-batzarra eta irizpide eta helburuen formulazioa.
- 10-15 hilabeteak: Hasierako onespenerako idazten ari den dokumentua azaltzeko saioak.
- 15-17 hilabeteak: Hasieran onartutako dokumentuaren jendaurreko informazioari laguntza intentsiboa ematea, aurrez aurreko arreta, saio irekiak eta alegazioei babesa ematea.
- 17. hilabetetik aurrera: emaitzak itzultzea, partaidetza-sintesia eta azken dokumentazioaren argitalpen eskuragarria.

Kronograma honek, metodologiak eta ezartzen diren bitartekoek egokitzapen-izaera izango dute, eta izapidetzeko, administrazioen arteko koordinazioko edo aukera sozialeko beharrengatik berregokitu ahal izango dira. Hori guztia, pleguaren nahitaezko mugarriak aldatzen ez badira eta partaidetzaren eta ekoizpen teknikoaren arteko koherentzia bermatzen bada.



14. Prozesuaren dokumentu-produktuak

Partaidetza-prozesuak, gutxienez, honako dokumentu-produktu hauek sortuko ditu:

- Herritarren Partaidetza Programa, udalbatzak onartua.
- Partaidetza-gida eta prozesuaren komunikazio-plana.
- Soziograma edo tokiko eragileen mapa.
- Partekatutako diagnostikoaren emaitzen txostenak.
- Ingurumen-kontsultaren fasean jasotako iritziei eta Plan Orokorrerako ondorioei buruzko txostena.
- Aurrerapenaren Partaidetza-memoria eta iradokizunen sintesia.
- Udalak irizpideak eta helburuak hartzen laguntzeko dokumentua.
- Hasieran onartutako dokumentua jendaurrean jartzeko aldian zehar herritarrek izandako partaidetzari buruzko txostena.
- Prozesuaren azken sintesia eta behin betiko onarpenaren ondoren itzultze-pieza publikoa.

Dokumentu horiek guztiak HAPOren hirigintza- eta ingurumen-dokumentazioarekin lotuta egongo dira, pleguak eskatzen duenaren arabera, hirigintza-, egikaritze-dokumentazioaren eta ingurumen-babesekoaren arteko metodologia erlazionala eskatzen duenean.

15. Plentziako testuingururako aplikazio espezifikoa

Programa honen balio erantsia Plentziako testuinguru zehatzera egokitzean datza. Ez da partaidetza generiko bat proposatzen, baizik eta tokiko nortasun handiko itsasertzeko udalerri bati egokitutako prozesu bat, hirigune historiko sentikor batekin, itsasadarrarekiko eta hondartzarekiko harreman egituratzailearekin, urtaroko presioarekin, lotura metropolitar biziekin, bizitegi-ehun heterogeneoarekin eta etxebizitzaren, irisgarritasunaren, mugikortasunaren, paisaiaren eta erresilientzia klimatikoaren arloko erronka argiekin.

Halaber, espektatiba publikoak ondo kudeatzea garrantzitsua izango da. Prozesuak honako hauek zintzotasunez azaldu beharko ditu: HAPOk zer gai konpon ditzakeen, zeintzuk dauden araudi sektorialaren edo beste administrazio batzuen mende, eta zeintzuk beharko dituzten geroko garapenak, ordenantzak edo plan osagarriak. Pedagogia instituzional hori erabakigarria da partaidetza erabilgarria, sinesgarria eta produktiboa izan dadin.

16. Itxiera

Plentziako HAPOren Herritarren Partaidetza Programa hirigintza-gobernantzako tresna integral gisa formulatzen da, 2/2006 Legearen 108. artikuluarekin, indarrean dauden lurralde-gidalerroekin eta kontratuaren plegu teknikoaren eskakizun espezifikoekin bat datorrena. Haren diseinuaren helburua partaidetza benetakoa izatea da eta ez soilik formala, jarraitua eta ez noizbehinkakoa, inklusiboa eta ez partziala, dokumentatua eta ez opakoa, eta, batez ere, plan orokor hobea sortzeko baliagarria.

Proposamenak prozesu mailakatu bat artikulatzen du lanaren fase guztietan; aurrez aurreko tresnak eta digitalak konbinatzen ditu; genero-ikuspegia, irisgarritasun unibertsala eta elebitasuna txertatzen ditu; eta erregistro-, ebaluazio eta itzultze-mekanismoak ezartzen ditu. Horrela, etorkizuneko HAPO oinarri tekniko sendo baten gainean eraiki ahal izango da, eta, aldi berean, kontrastatutako oinarri sozial baten gainean, haren legitimitatea, ulermen publikoa eta epe ertain eta luzerako bideragarritasun instituzionala indartuz.